



REPUBLIKAN'I MADAGASIKARA

Fivaviana - Tanindrazana - Fandrosoana

## MINISTRE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES

### DECRET N°2023- 255

### portant Gestion des Investissements Publics (GIP).

LE PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE,

- Vu la Constitution ;
- Vu la Loi Organique n°2004-007 du 26 juillet 2004 sur les Lois de Finances ;
- Vu la Loi n°2004-006 du 26 juillet 2004 portant réorganisation et fonctionnement du Conseil de Discipline Budgétaire et Financière ;
- Vu la Loi n°2014-012 du 21 août 2014 régissant la dette publique et la dette garantie par le Gouvernement Central ;
- Vu la Loi n°2015-039 du 03 février 2016 sur le Partenariat Public-Privé ;
- Vu la Loi n°2016-009 du 22 août 2016 relative au Contrôle Financier ;
- Vu la Loi n°2016-055 du 25 janvier 2017 portant Code des Marchés Publics ;
- Vu l'Ordonnance n°2019- 016 du 23 décembre 2019 portant Loi de finances pour 2020 ;
- Vu le Décret n°2004-571 du 1<sup>er</sup> juin 2004 définissant les attributions et la responsabilité de l'Ordonnateur dans les phases d'exécution de la dépense publique;
- Vu le Décret n°2005-003 du 04 janvier 2005 portant règlement général sur la comptabilité de l'exécution budgétaire des organismes publics ;
- Vu le Décret n°2005-210 du 26 avril 2005 portant approbation du Plan Comptable des Opérations Publiques PCOP 2006, modifié par le Décret n°2007-863 du 04 octobre 2007 portant aménagement du Plan Comptable des Opérations Publiques 2006 ;
- Vu le Décret n°2016-025 du 19 janvier 2016 définissant les principes généraux régissant la justification des dépenses publiques ;
- Vu le Décret n°2017-149 du 02 mars 2017 portant application de la Loi n°2015-039 du 03 février 2016 sur le Partenariat Public-Privé ;
- Vu le Décret n°2017-150 du 02 mars 2017 portant application de la Loi n°2015-039 du 03 février 2016 sur le Partenariat Public-Privé relatif au cadre institutionnel ;
- Vu le Décret n°2019-027 du 24 janvier 2019 modifié et complété par le Décret n°2021-1280 du 17 novembre 2021 portant organisation de la Présidence de la République ;
- Vu le Décret n°2019-1407 du 19 juillet 2019 portant nomination du Premier Ministre, Chef du Gouvernement ;
- Vu le Décret n° 2021-822 du 15 août 2021, modifié et complété par les Décrets n°2022-400 du 16 mars 2022, n°2022-1468 du 18 octobre 2022 et n°2023-165 du 20 février 2023, portant nomination des membres du Gouvernement ;
- Vu le Décret n°2019-093 du 13 février 2019 modifié et complété par les Décrets n°2021-699 du 07 juillet 2021 et n°2023-085 du 1<sup>er</sup> février 2023, fixant les attributions du Ministre de l'Economie et des Finances ainsi que l'organisation générale de son Ministère ;

Sur proposition du Ministre de l'Economie et des Finances ;

En Conseil de Ministres ;

**DECRETE :**

### **Section 3 – Des Principes généraux**

**Article 5.-** Les projets d'investissements publics doivent viser des objectifs bien définis et conformes à la Politique Générale de l'Etat.

**Article 6.-** Afin de garantir leurs concours aux objectifs de développement tout en rationalisant l'utilisation des ressources budgétaires, les projets doivent passer par la procédure décrite dans le Manuel de Gestion des Investissements Publics (ou Manuel GIP).

**Article 7.-** Toute convention engageant les Institutions, les Ministères ou les autres organismes publics, au niveau central ou territorial, et impactant sur les ressources financières, matérielles et humaines desdits départements doit être transmis au Ministère en charge des Finances pour la prise en compte des incidences budgétaires et financières des projets y afférents.

**Article 8.-** La programmation et mise en œuvre de la gestion des investissements publics suivent les procédures AE/CP alliant les exigences à la fois du principe de l'annualité budgétaire et de la pluri annualité du projet d'investissement public.

Les projets d'investissement public régulièrement engagés doivent faire l'objet d'une budgétisation prioritaire des CP et doivent être exécutés et ne peuvent plus être annulés sauf en cas d'irrégularités et /ou de malversations constatées en cours d'exécution.

**Article 9.-** Dans le cadre de la Gestion des Investissements Publics, l'avis préalable du Ministère en charge de la réglementation fiscale est requis pour les projets dont la mise en œuvre a des impacts sur les recettes fiscales, notamment ceux prévoyant l'application de dispositions fiscales dérogatoires.

**Article 10.-** La gestion des Investissements publics doit veiller à ce que le financement des projets et les conditions associées soient soutenables par les Finances Publiques.

**Article 11.-** La conduite et la mise en œuvre de projets d'investissements publics sont régis par les dispositions légales et réglementaires, notamment les principes généraux des Finances Publiques.

### **Section 4 – Du Cadre juridique**

**Article 12.-** Aux fins de la mise en œuvre opérationnelle, un Manuel de Gestion des Investissements Publics (GIP) est élaboré afin de définir les règles de gestion et les procédures applicables pour la bonne exécution des projets d'investissement. Le Manuel GIP est entériné par arrêté pris par le Ministère en charge des Finances.

### **Section 5 – De l'Organisation institutionnelle**

**Article 13.-** Les institutions et départements impliqués dans la gestion des investissements publics sont :

- les étapes pour la fiscalité des projets ;
- le contrôle *a priori* et *a posteriori* ;
- la comptabilisation des actifs générés par les projets.

## **CHAPITRE 2 : DU CYCLE DE GESTION DES INVESTISSEMENTS PUBLICS**

**Article 14.-**La gestion des Projets d'Investissement Public est régie par des mécanismes communs et des procédures spécifiques suivant le mode de financement que ce soit sur Ressources Propres Internes, sur Financements extérieurs ou dans le cadre d'un Partenariat Public-Privé.

Les modalités opérationnelles d'exécution du projet sont prévues dans le Manuel GIP.

### **Section 1 – De l'Identification**

**Article 15.-**L'identification des projets se fait au niveau de chaque Ministère ou Institution.

**Article 16.-** Tout projet d'investissement public doit avoir des objectifs et un cadre logique clairement défini et orienté vers le développement économique du pays pour l'amélioration des conditions de vie de la population Malagasy.

Il fait l'objet d'étude de pré faisabilité ou de faisabilité et répond à des critères d'utilité socio-économique, rationnels et visant l'intérêt au niveau local ou national.

**Article 17.-** Les projets identifiés sont inscrits au guichet unique des investissements publics auprès de la Direction Générale chargée de l'Economie et du Plan, nonobstant son inscription au Programme de Projets nationaux ou locaux en ce qui concerne spécifiquement les projets à mettre en œuvre en mode PPP auprès de la Direction en charge des PPP.

### **Section 2 – De l'Evaluation préalable**

**Article 18.-** Tous les Ministères et les Institutions concernés sont tenus de soumettre leur projet d'investissement public, y compris les projets sur ressources propres internes de l'Etat, les projets sur ressources extérieures et les projets en PPP, auprès du Ministère en charge de la planification en vue d'obtenir un avis de conformité par le biais du contrôle de la cohérence des projets avec le cadre stratégique de développement et leur pertinence socio-économique à travers une évaluation préalable.

**Article 19.-** Un avis de conformité ou de non-conformité du projet au regard des critères définis dans la circulaire annuelle de soumission de projet est délivré par le Ministère en charge de la planification.

**Article 27.-** Seuls les projets identifiés, évalués et sélectionnés, co-signés par le Président de la République et le Premier Ministre conformément à la procédure prescrite, sont éligibles à la phase de budgétisation.

**Article 28.-** La programmation et la budgétisation sont effectuées dans la limite des plafonds de dépenses d'investissement et d'endettement donnés par le cadre macro budgétaire à moyen terme (CMBMT) lequel est établi par le Ministère en charge des Finances.

**Article 29.-** Les contreparties nationales au projet d'investissement public sur financement extérieur prévues dans l'accord de financement, entre autres, les droits et taxes d'importation, la Taxe sur la Valeur Ajoutée, la participation au financement des activités doivent faire l'objet d'inscription dans la Loi de finances selon les modalités indiquées par le Ministère en charge des Finances.

**Article 30.-** Le Ministère en charge du Budget soumet un « dossier d'arbitrage » au Premier Ministre, lequel dossier propose un schéma d'allocation, dans la limite du montant total des investissements autorisés par le cadrage macro budgétaire.

**Article 31.-** La budgétisation des investissements publics doit être déclinée en Autorisation d'Engagement (AE) et en échéancier de paiements qui va alimenter les Crédits de Paiements (CP).

L'AE couvre le montant total prévu du marché tandis que le CP correspond au montant prévisionnel des prestations exécutées et réalisées au cours de l'exercice budgétaire.

**Article 32.-** La prise en compte de la liste finale des projets ainsi que les enveloppes, les produits et les coûts dans le Budget et le CDMT final est subordonnée à l'arbitrage rendu par le Premier ministre et validé par le Conseil des Ministres en vue du vote de la Loi de finances dans le courant du 2<sup>ème</sup> semestre. La trajectoire pluriannuelle des investissements est également validée dans le cadre dudit Conseil.

**Article 33.-** S'agissant de la budgétisation des projets sur financements extérieurs, la Direction en charge de la Dette Publique, des Subventions et des Dons transmet à la Direction en charge du budget les prévisions des ressources extérieures par projet en vue de la consolidation pour le CMBMT.

Aux fins de l'alinéa 1<sup>er</sup> du présent article, après sélection du projet d'investissement public sur financement extérieur, le Ministère sectoriel saisit officiellement le Ministère en charge de Finances qui à travers la Direction en charge de la Dette Publique, des Subventions et de Dons procède à la vérification et aux études des conditions financières en vue de saisine des partenaires techniques et financiers et des prévisions des ressources extérieures dans la budgétisation.

**Article 34.-** La programmation pluriannuelle et la budgétisation des inscriptions liées aux projets d'investissement en mode PPP découlent de l'approbation par le Ministre en charge des finances des engagements budgétaires des projets tel que prévu dans le processus d'étude de soutenabilité financière et budgétaire. Les modalités y afférentes sont décrites dans le Manuel GIP.

**Article 42.-** Le Ministère concerné veille au respect des dépenses éligibles du projet d'investissement public sur financement extérieur conformément à l'accord de financement.

A défaut, le Ministère concerné est tenu de prendre en charge le remboursement des dépenses constatées inéligibles sur son propre budget par redéploiement, à charge pour lui d'exercer par la suite une action récursoire à l'encontre des contrevenants.

### **Section 6 – Du Suivi**

**Article 43.-** Le suivi de l'exécution physique et financière des investissements publics repose sur les données des différentes parties prenantes à la gestion des investissements publics qui permettent de connaître pour chaque projet ses caractéristiques générales, opérationnelles et financières.

**Article 44.-** Le suivi de l'exécution des projets d'investissements publics est régi par des dispositions communes et des dispositions spécifiques à chaque mode de financement (ressources propres intérieures, financements extérieurs, PPP).

**Article 45.-** Les départements de la Présidence, la Primature, et du Ministère en charge de l'Economie, le Ministère en charge des Finances, investis des missions de suivi des produits, de l'exécution budgétaire des projets, des financements, des investissements et de leurs résultats sont tenus de collaborer autour d'un « canevas de suivi unifié » pour tous les types de projets (RPI, financement extérieur, PPP).

**Article 46.-** Un canevas de suivi unifié est précisé par voie de circulaire. Il comporte entre autres une situation générale de chaque projet, une situation des engagements juridiques et financiers, la consommation de Crédits de paiement, les zones d'intervention de chaque produit, chaque composante du projet, ainsi que la situation de la réalisation physique.

Tous les Ministères sont tenus d'envoyer à la Primature, chaque début du mois, le canevas rempli des informations demandées.

Le canevas rempli et consolidé par la Primature est transmis à la Présidence et au Ministère en charge de l'Economie et le Ministère en charge des Finances.

**Article 47.-** Pour chaque projet d'investissement public sur financement extérieur, le Comité d'Orientation et de Suivi ou Comité de Pilotage selon le cas, supervise l'avancement du projet.

Le cas échéant, les descentes sur les lieux peuvent avoir lieu dans le cadre de suivi.

La Direction en charge de la Dette Publique, des Subventions et des Dons assure le suivi-évaluation des projets sur financement extérieur. A ce titre, elle est membre de droit du Comité d'Orientation et de Suivi ou Comité de Pilotage ou de toutes structures jouant le même rôle pour un projet d'investissement public sur financements extérieurs.

**Article 56.-** Sont et demeurent abrogées toutes dispositions antérieures contraires au présent Décret, notamment celles du Décret n°2018-298 du 04 avril 2018 portant Gestion des investissements publics.

**Article 57.-** En raison de l'urgence et conformément aux dispositions des articles 4 et 6 de l'Ordonnance n°62-041 du 19 septembre 1962 relative aux dispositions générales de droit interne et de droit international privé, le présent décret entre en vigueur dès sa publication par émissions radiodiffusée, télévisée ou par affichage indépendamment de son insertion au *Journal Officiel* de la République.

**Article 58.-** Le Ministre de l'Economie et des Finances ainsi que le Ministre de la Communication et de la Culture, sont chargés, chacun en ce qui les concerne, de l'exécution du présent Décret qui sera publié au *Journal Officiel* de la République de Madagascar.

Fait à Antananarivo, le **15 MAR 2023**

Par le **PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE :**

**RAJOELINA Andry Nirina**

Le Premier Ministre, Chef du Gouvernement

**NTSAY Christian**

Le Ministre de l'Economie et des Finances

**RABARINIRINARISON Rindra Hasimbelo**

Le Ministre de la Communication et de la Culture

**RAKOTONDRAZAFY ANDRIATONGARIVO Lalatiana**

---

Pour ampliation conforme,

Antananarivo, le **21 MAR 2023**

LE SECRETAIRE GENERAL DU GOUVERNEMENT



**RAKOTOARISOA Miadantsata Indriamanga**